

**UCHWAŁA NR XIV/92/12
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEJ WODZIE**

z dnia 28 marca 2012 r.

w sprawie przyjęcia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda na lata 2012 – 2015, z perspektywą na lata 2016 - 2032 (aktualizacja)”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z uchwałą Nr 122/2009 Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2009 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą "Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032", zmienioną uchwałą Nr 39/2010 Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą "Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032" uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda na lata 2012 – 2015 z perspektywą na lata 2016 - 2032 (aktualizacja)” w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Czarna Woda.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń i wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Sebastian Schmidt

Załącznik do Uchwały Nr XIV/92/12
Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie
z dnia 28 marca 2012 r.

Aktualizacja programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda na lata 2012 – 2015 z perspektywą na lata 2016 – 2032.

1. Wprowadzenie.

"Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda na lata 2008 – 2011" został przyjęty uchwałą nr X/73/07 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie, z dnia 27 grudnia 2007 r. Celem programu było doprowadzenie do stopniowej eliminacji wyrobów zawierających azbest z otoczenia oraz ich bezpieczne i prawidłowe unieszkodliwienie. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda na lata 2012 – 2015 z perspektywą na lata 2016 - 2032 (aktualizacja)” jest kontynuacją poprzedniego programu i ma na celu dalsze działania wspomagające usuwanie materiałów zawierających azbest z terenu Gminy Miejskiej Czarna Woda.

Niniejszy program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miejskiej Czarna Woda zawiera uaktualnione informacje o ilości i miejscach występowania wyrobów azbestowych a także opisuje ogólne mechanizmy oraz zasady pomocy, której Gmina udziela osobom decydującym się na usunięcie wyrobów zawierających azbest z terenu ich nieruchomości. Pomoc ta ma na celu zachęcić do podejmowania tego rodzaju działań oraz zmniejszyć ryzyko związane z nieprawidłowym ich wykonaniem.

2. Przepisy prawne dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest i obowiązki z nich wynikające

Od 1997 r. w na terenie Polski obowiązuje zakaz produkcji, handlu oraz stosowania wyrobów zawierających azbest. Zakaz taki wprowadzono ustawą z 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. z 2004 r. Nr 3, poz. 20 z późn. zm.). W następnych latach wprowadzono szereg kolejnych aktów prawnych (ustaw i rozporządzeń) regulujących kwestie związane z postępowaniem i usuwaniem wyrobów zawierających azbest.

Dnia 14 maja 2002 r. Rada Ministrów przyjęła „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski”. Program ten zastąpiony został przez "Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032", ustanowiony uchwałą Nr 122/2009 Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2009 r., zmienioną uchwałą Nr 39/2010 Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. Obowiązujący program krajowy utrzymuje dotychczasowe cele i określa zadania niezbędne do oczyszczenia kraju z azbestu. W rozdziale 4.3 nakłada na samorządy, w tym samorządy gminne obowiązek opracowania programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest.

Polskie prawodawstwo dopuszcza wykorzystywanie azbestu lub wyrobów zawierających azbest w użytkowanych budynkach, instalacjach lub urządzeniach nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2032 roku. W sposób szczegółowy określa również wymagania dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami azbestowymi, obowiązki organów administracji, a także właścicieli i zarządców nieruchomości w tym zakresie oraz obowiązki wykonawców prac polegających na zabezpieczeniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest. Podstawowe obowiązki organów samorządowych, właścicieli i zarządców nieruchomości oraz przedsiębiorców prowadzących działalność, w wyniku której powstają odpady zawierające azbest, przedstawiono poniżej.

2.1. Obowiązki gminy:

- a) opracowanie, przyjęcie i aktualizacja gminnego programu usuwania wyrobów zawierających azbest,
- b) gromadzenie informacji przekazywanych przez osoby fizyczne (właścicieli i zarządców nieruchomości) o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania,
- c) coroczna aktualizacja bazy danych o obiektach zawierających azbest

d) przedkładanie marszałkowi województwa informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska, w tym azbestu,

e) działalność informacyjna i edukacyjna skierowana do właścicieli, zarządców i użytkowników budynków i instalacji zawierających azbest,

f) współpraca z lokalnymi mediami celem rozpowszechniania informacji dotyczących zagrożeń powodowanych przez azbest oraz wyroby zawierające azbest,

g) monitoring i ocena realizacji programu,

h) przygotowanie i przedstawianie Radzie Miejskiej rocznych sprawozdań finansowych z realizacji zadań „Programu”.

2.2. Obowiązki właścicieli, zarządców lub użytkowników nieruchomości:

a) kontrola wyrobów zawierających azbest znajdujących się w obiektach, urządzeniach budowlanych, urządzeniach przemysłowych lub innych miejscach zawierających azbest,

b) sporządzenie i przedłożenie organowi nadzoru budowlanego oceny stanu i dokumentacji miejsca zawierającego azbest,

c) usuwanie wyrobów zawierających azbest zakwalifikowanych zgodnie z oceną do wymiany na skutek nadmiernego zużycia wyrobu lub jego uszkodzenia,

d) sporządzenie (corocznie) planu kontroli jakości powietrza obejmującej pomiar stężenia azbestu, dla każdego pomieszczenia, w którym znajdują się instalacje lub urządzenia zawierające azbest lub wyroby zawierające azbest,

e) przegląd i oznakowanie, w sposób przewidziany przez prawo, miejsc, w których był lub jest wykorzystywany azbest lub wyroby zawierające azbest,

f) sporządzenie inwentaryzacji zastosowanych wyrobów zawierających azbest poprzez sporządzenie spisu z natury,

g) sporządzenie i przedłożenie marszałkowi województwa (dot. przedsiębiorców) lub burmistrzowi (dot. osób fizycznych nie będących przedsiębiorcami) corocznej aktualizacji informacji o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania oraz wyrobach zawierających azbest, których wykorzystanie zostało zakończone oraz coroczna aktualizacja tej informacji

h) zgłoszenie właściwemu organowi architektoniczno-budowlanemu prac polegających na zabezpieczeniu lub usuwaniu wyrobów zawierających azbest zgodnie z przepisami budowlanymi.

2.3. Obowiązki wykonawców prac polegających na zabezpieczeniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest:

a) uzyskanie pozwolenia, decyzji zatwierdzającej program gospodarowania odpadami niebezpiecznymi albo złożenie organowi informacji o wytwarzanych odpadach oraz o sposobie gospodarowania odpadami niebezpiecznymi (zależnie od ilości wytwarzanych odpadów),

b) przeszkolenie przez uprawnioną instytucję zatrudnianych pracowników i osób kierujących lub nadzorujących, w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy przy zabezpieczeniu i usuwaniu tych wyrobów oraz w zakresie przestrzegania procedur dotyczących bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest,

c) opracowanie przed rozpoczęciem prac szczegółowego planu prac usuwania wyrobów zawierających azbest, obejmującego w szczególności:

- identyfikację azbestu w przewidzianych do usunięcia materiałach, na podstawie udokumentowanej informacji od właściciela lub zarządcy obiektu albo też na podstawie badań przeprowadzonych przez akredytowane laboratorium,

- informacje o metodach wykonywania planowanych prac,

- zakres niezbędnych zabezpieczeń pracowników oraz środowiska przed narażeniem na szkodliwość emisji azbestu, w tym problematykę określoną przepisami dotyczącymi planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,

- ustalenie niezbędnego dla rodzaju wykonywanych prac monitoringu powietrza,

- posiadanie niezbędnego wyposażenia technicznego i socjalnego zapewniającego prowadzenie określonych planem prac oraz zabezpieczeń pracowników i środowiska przed narażeniem na działanie azbestu.

- zgłoszenie prac polegających na zabezpieczeniu lub usunięciu wyrobów zawierających azbest z obiektu, urządzenia budowlanego lub instalacji przemysłowej, właściwemu organowi nadzoru budowlanego oraz właściwemu okręgowemu inspektorowi pracy.

d) zapewnienie warunków bezpiecznego usuwania wyrobów zawierających azbest z miejsca ich występowania w sposób określony w § 8 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest,

e) złożenie właścicielowi, użytkownikowi wieczystemu lub zarządcy nieruchomości, urządzenia budowlanego, instalacji przemysłowej lub innego miejsca zawierającego azbest, pisemnego oświadczenia o prawidłowości wykonania prac oraz o oczyszczeniu terenu z pyłu azbestowego, z zachowaniem właściwych przepisów technicznych i sanitarnych.

Wykonawcą prac polegających na zabezpieczeniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest może być tylko wyspecjalizowana jednostka posiadająca stosowne zezwolenia oraz wyposażenie techniczne i socjalne zapewniające prowadzenie prac oraz odpowiednie zabezpieczenie pracowników i środowiska przed narażeniem na działanie azbestu. Przepisy tytułu VI ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, przewidują odpowiedzialność karną za naruszenie obowiązków w zakresie bezpiecznego wykorzystania i usuwania wyrobów zawierających azbest oraz obowiązków sprawozdawczości, odpowiedzialność administracyjną poprzez wstrzymanie prowadzonej przez podmiot korzystający ze środowiska lub osobę fizyczną działalności powodującej pogorszenie stanu środowiska w znacznych rozmiarach lub zagrażającej życiu lub zdrowiu ludzi. Ponadto do odpowiedzialności za szkody spowodowane oddziaływaniem na środowisko, w tym również powstałe w wyniku postępowania z wyrobami zawierającymi azbest, mają zastosowanie przepisy kodeksu cywilnego.

3. Informacje o ilości i miejscach występowania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Miejskiej Czarna Woda

Na podstawie sporządzonej inwentaryzacji z 2007 r., informacji o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania, które wpłynęły do Burmistrza Miasta Czarna Woda od właścicieli i zarządców nieruchomości, danych z realizacji programu za lata 2008-2011 oraz informacji zawartych w Bazie Azbestowej (www.bazaazbestowa.pl) ustalono, że na terenie Gminy Miejskiej Czarna Woda występuje 20838,27 m² płyty azbestowo-cementowej falistej, tzw. eternitu. Zestawienie ilości i miejsc występowania azbestu przedstawia tabela nr 1.

Tabela 1. Ilość i miejsca występowania wyrobów azbestowych na terenie Gminy Miejskiej Czarna Woda.

miejscowość	miejsca występowania			
	nieruchomości należące do osób fizycznych	nieruchomości należące do osób prawnych	budynki gminne	razem
	ilość [m ²]			
Czarna Woda	7280,16	2969,51	550	10799,67
Sołectwo Lubiki	6331,6			6331,6
Sołectwo Huta Kalna	3707			3707
			razem	20838,27

Z informacji, które wpłynęły do Burmistrza Miasta Czarna Woda wynika, że obecnie wyroby zawierające azbest w ilości 17318,76 m², zlokalizowane są na 91 nieruchomościach należących do osób fizycznych. Szczegółowy wykaz właścicieli, zarządców i użytkowników nieruchomości, w których występują wyroby zawierające azbest przygotowany został w wersji elektronicznej i znajduje się w Referacie Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Czarnej Wodzie. Ponadto, z danych zawartych w Bazie Azbestowej

(www.bazaazbestowa.pl) wynika, że 2969,51 m² płyt azbestowo-cementowych występuje na jednej nieruchomości należącej do spółki o osobowości prawnej.

4. Harmonogram usuwania wyrobów azbestowych w Gminie Miejskiej Czarna Woda

Harmonogram usuwania azbestu sporządzony został w oparciu o informacje składane przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się wyroby azbestowe. Zestawienie terminów usuwania azbestu przedstawia tabela nr 2.

Tabela nr 2. Harmonogram usuwania wyrobów azbestowych z terenu Gminy Miejskiej Czarna Woda

miejscowość	termin		
	2012 r.	2013-2015 r.	2016-2032 r.
	ilość [m ²]		
Czarna Woda	582	663	9554,67
Sołectwo Lubiki		442	5889,6
Sołectwo Huta Kalna			3707

5. Finansowe aspekty realizacji programu na lata 2012 – 2015 z perspektywą na lata 2016 - 2032

W programie zakłada się, że usuwanie wyrobów zawierających azbest będzie się odbywać ze wsparciem finansowym gminy. Wsparcie z budżetu gminy będzie wynosiło do 50 % kosztów demontażu, zbiórki, transportu i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest. Corocznie - w uchwale budżetowej - określana będzie łączna kwota przeznaczona na to zadanie. Szczegółowe warunki pomocy finansowej dla osób podejmujących się usunięcia i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest określone zostaną odrębną uchwałą Rady Miejskiej określającą Regulamin udzielania dotacji celowej na przedsięwzięcia związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Miejskiej Czarna Woda. O kolejności przydzielania dofinansowania w ramach dostępnych na to zadanie w danym roku środków decydować będzie stopień pilności określony na podstawie „Oceny stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest” zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 sierpnia 2010 r. (Dz. U. Nr 162 poz. 1089).

Na dzień 15 marca 2012 roku w Gminie Miejskiej Czarna Woda zinwentaryzowano około 20668,27 m² płyt azbestowych. Ponieważ ustawowo ustalony graniczny termin realizacji zadania usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Polski nastąpi za 20 lat, rocznie usuwane powinno być ok. 1042 m² pokryć dachowych. Przyjmując, że łączny średni koszt usuwanych i unieszkodliwianych płyt falistych (eternitu) wynosi około 27,00 zł/m² (brutto) – wg cen obowiązujących w II kwartale 2011 roku, należałoby rocznie przeznaczyć na ten cel około 28 tys. zł.

W celu zwiększenia stopnia dofinansowania Gmina Miejska Czarna Woda będzie czynić starania, aby usuwanie azbestu było również dofinansowane ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku lub innych źródeł.